

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

I. Căn cứ pháp lý và sự cần thiết phải ban hành Nghị quyết:

1. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết:

Trước đây, trên cơ sở Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15/5/2015 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 21/2015/QĐ-UBND ngày 09/9/2015 quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Ngày 05/10/2022, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 61/2022/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất, Thông tư có hiệu lực thi hành từ ngày 20/11/2022 (thay thế cho Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15/5/2015 của Bộ Tài chính); tại khoản 5 Điều 5 Thông tư 61/2022/TT-BTC có quy định:

“5. Đối với các nội dung chi không thuộc phạm vi quy định tại các khoản 1, 2, 3 và 4 Điều này, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ tình hình thực tế tại địa phương, báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức chi cụ thể để thực hiện cho phù hợp.”

Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Căn cứ pháp lý:

- Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019;

- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;



- Luật Đất đai ngày 29 tháng 11 năm 2013;
- Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;
- Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất;
- Thông tư số 61/2022/TT-BTC ngày 05 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

II Quá trình soạn thảo, góp ý, hoàn chỉnh dự thảo:

1. Việc triển khai thực hiện xây dựng dự thảo Nghị quyết:

Ngày 05/10/2022, Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 61/2022/TT-BTC hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Thông tư có hiệu lực thi hành từ ngày 20/11/2022 (thay thế cho Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15/5/2015 của Bộ Tài chính).

Ngày 23/11/2022, UBND tỉnh có Văn bản số 11519/UBND-XDND ngày 23/11/2022 giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương nghiên cứu, tham mưu triển khai thực hiện Thông tư và thực hiện nhiệm vụ quản lý ngành theo đúng quy định.

Ngày 27/12/2022, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3580/QĐ-UBND đưa nội dung xây dựng Nghị quyết nêu trên vào Chương trình công tác năm 2023, dự kiến hoàn thành vào cuối tháng 02/2023.

Ngày 09/01/2023, UBND tỉnh ban hành Tờ trình số 225/TTr-UBND về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết, trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, chấp thuận; đồng thời có Văn bản số 563/UBND-XDND ngày 18/01/2023 giao Sở Tài chính tiếp tục chủ động theo dõi, tham mưu UBND tỉnh thực hiện việc xây dựng Nghị quyết khi có ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh.

Ngày 07/02/2023, Thường trực HĐND tỉnh đã có ý kiến thống nhất việc xây dựng Nghị quyết tại Văn bản số 29/HĐND-VP.

Sau khi được Thường trực HĐND tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết và UBND tỉnh phân công nhiệm vụ chủ trì soạn thảo dự thảo nghị quyết, Sở Tài chính đã có Công văn số 655/STC-QLG ngày 22/02/2023 gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương đề nghị góp ý dự thảo Tờ trình ban hành Nghị quyết và dự thảo Nghị quyết; đăng tải công khai trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh và Trang Thông tin điện tử của Sở theo đúng thời hạn quy định (thời hạn lấy ý kiến công khai 30 ngày đến ngày 22/3/2023).

Đến nay, qua tổng hợp ý kiến góp ý (đã đủ thời gian đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Khánh Hòa theo quy định), có 17/22 cơ quan, đơn vị tham gia ý kiến; trong đó có 15 cơ quan, đơn vị, địa phương thống nhất với dự thảo Quyết định, 05 đơn vị chưa có văn bản phản hồi. Đối với các đơn vị có ý kiến góp ý, nội dung góp ý đã được giải trình, tiếp thu và hoàn chỉnh tại dự thảo Nghị quyết.

2. Về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết:

Theo quy định hiện hành về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa đã được gửi đến Sở Tư pháp thẩm định. Ngày 05/4/2023, Sở Tư pháp có Báo cáo số 45/BC-STP thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở các ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu và hoàn chỉnh đề trình thông qua HĐND tỉnh.

(Chi tiết theo Bảng tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết của các cơ quan, đơn vị, địa phương và Sở Tư pháp tại Phụ lục I đính kèm)

III. Nội dung cơ bản của Nghị quyết:

1. Phạm vi điều chỉnh:

Nghị quyết quy định mức chi đối với một số nội dung chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

2. Đối tượng áp dụng:

Nghị quyết này áp dụng đối với các tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao thực hiện công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cấp huyện; Tổ chức phát triển quỹ đất) và các đối tượng khác có liên quan tới việc lập, sử dụng và quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

3. Các nội dung chính:

3.1 Quy định mức chi cho các nội dung liên quan đến công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất đã được quy định tại Thông tư số 61/2022/TT-BTC nhưng chưa có mức chi cụ thể.

Nghị quyết quy định mức chi đối với các nội dung chi đã được quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC (trừ các nội dung chi đã có định mức, tiêu chuẩn, đơn giá do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quy định và các nội dung chi tại khoản 2, 3, 4 Điều 5 Thông tư số 61/2022/TT-BTC); gồm 03 nội dung.

Về mức chi: qua tham khảo, vận dụng mức chi đối với một số nội dung có

tính chất tương tự được pháp luật quy định và đề xuất của các địa phương trên địa bàn tỉnh; để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương, UBND tỉnh đề xuất mức chi cụ thể như sau:

(1) Chi phát tờ khai, hướng dẫn người bị thiệt hại kê khai theo quy định tại khoản 1 Điều 69 của Luật Đất đai năm 2013.

- Mức chi: Vận dụng mức chi tiền công cho các cuộc điều tra thống kê được quy định tại Thông tư số 109/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính. Theo đó, mức chi được tính theo mức tiền lương tối thiểu của người lao động do Nhà nước quy định. Theo Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ, các huyện, thị, thành phố của tỉnh Khánh Hòa được quy định thuộc 3 vùng (vùng II, vùng III và vùng IV), trung bình mức lương tối thiểu là 3.683.000đ /tháng (tối thiểu 167.000 đồng/ngày). Do đó, vận dụng các quy định nêu trên, mức chi được xây dựng (làm tròn) là 150.000 đồng/ngày/người.

(2) Chi lập, thẩm định, chấp thuận, phê duyệt, công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư từ khâu tính toán các chỉ tiêu, xác định mức bồi thường, hỗ trợ đến khâu phê duyệt phương án, thông báo công khai phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Mức chi: Qua tham khảo mức chi của một số tỉnh, thành khác trên địa bàn cả nước và đề xuất của các địa phương, UBND tỉnh đề xuất mức chi cho quá trình lập, thẩm định, chấp thuận, phê duyệt, công khai 01 phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư là 300.000đ/ hồ sơ phương án.

(3) Chi tuyên truyền các chính sách, chế độ về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và tổ chức vận động đối tượng liên quan thực hiện quyết định thu hồi đất.

- Mức chi: Qua tham khảo mức chi cho các đại diện tổ dân phố, trưởng thôn, già làng... được huy động để tham gia tuyên truyền, vận động người dân tại buổi cưỡng chế thi hành án, tham gia vào quá trình xác minh, thông báo thi hành án là 100.000 đồng/người/ngày (Thông tư số 200/2016/TT-BTC ngày 09/11/2016 của Bộ Tài chính). Do đó, UBND tỉnh đề xuất mức chi 100.000 đồng/ngày/người đối với nội dung chi.

3.2 Quy định mức chi của một số nội dung thực tế đang thực hiện tại địa phương nhưng chưa có quy định cụ thể tại Thông tư số 61/2022/TT-BTC

Hiện nay, một số nội dung chi và mức chi liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện hỗ trợ, bồi thường, tái định cư và việc tổ chức thực hiện cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất được quy định tại Quyết định số 21/2015/QĐ-UBND ngày 09/9/2015 của UBND tỉnh Khánh Hòa. Tuy nhiên, các nội dung chi này chưa được quy định cụ thể tại Thông tư số 61/2022/TT-BTC (bao gồm "các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư" theo quy định tại điểm i, khoản 1 Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC và "các nội dung chi khác có liên quan trực tiếp đến việc tổ chức thực hiện cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất" theo

quy định tại điểm g, khoản 2 Điều 4 Thông tư số 61/2022/TT-BTC). Để phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương và đảm bảo với mức trích kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định pháp luật, Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở các nội dung chi và mức chi đã thực hiện trên địa bàn tỉnh theo quy định tại Quyết định số 21/2015/QĐ-UBND ngày 09/9/2015; cụ thể gồm 7 nội dung chi sau đây:

(1) Chi bồi dưỡng cho tổ công tác và cán bộ trực tiếp tham gia công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Đối với nội dung này, mức chi được phân theo điều kiện kinh tế - xã hội của địa bàn thực hiện dự án.

- Mức chi: 100.000 đồng/ngày/người đối với dự án trên địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn, đặc biệt khó khăn; 50.000 đồng/ngày/người đối với dự án trên địa bàn khác.

(2) Chi bồi dưỡng cho các thành viên dự họp liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Mức chi: 100.000 đồng/người/cuộc họp;

(3) Chi bồi dưỡng thẩm định phương án BT đối với trường hợp tổ chức họp thẩm định.

- Mức chi: 100.000 đồng/người/cuộc họp;

(4) Chi bồi dưỡng thẩm định phương án bồi thường đối với trường hợp không tổ chức họp mà lấy ý kiến bằng văn bản.

- Mức chi: đối với đơn vị chủ trì là 300.000 đồng/phương án; đối với đơn vị thẩm định bằng văn bản là 100.000 đồng/phương án;

(5) Mức chi phụ cấp kiêm nhiệm cho các thành viên Hội đồng bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

- Mức chi: đối với Chủ tịch Hội đồng là 200.000 đồng/người/tháng; đối với Phó Chủ tịch Hội đồng là 150.000 đồng/người/tháng; đối với kế toán là 100.000 đồng/người/tháng; đối với thủ quỹ là 70.000 đồng/người/tháng;

(6) Chi bồi dưỡng thành viên dự họp liên quan đến công tác cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất.

- Mức chi: 100.000 đồng/người/cuộc họp;

(7) Chi bồi dưỡng thành viên tham gia thực hiện việc cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất.

- Mức chi: 100.000 đồng/ngày/người;

(Chi tiết tại Bảng đề xuất mức chi đối với các nội dung chi).

4. Nguồn kinh phí:

Nguồn chi cho công tác tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư và cưỡng chế kiểm đếm, cưỡng chế thu hồi đất khi Nhà nước thu hồi đất trên địa

bàn tỉnh Khánh Hòa được trích từ nguồn vốn đầu tư dự án bố trí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư.

Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa xem xét, thông qua./.

Nơi nhận:

- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Thường trực Tỉnh ủy (báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT và các PCT UBND tỉnh;
- Ban KT-NS HĐND tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, TL, HL. 4

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Hữu Hoàng